

جلالت‌آب،

خرسندیم از این که بانو نرگس نهان را به سمت وزارت معادن و پترولیوم معرفی کرده اید و خوشحالیم از این که بحث روی تعدیل قانون معادن به خوبی به پیش می‌رود و پیشنهادات مشخصی به شما از سوی مشاورین تان مواصلت کرده است. هرچند ما محتویات این پیشنهادات را ندیده‌ایم، اما می‌خواهیم تا با استفاده از این فرصت از شما بابت تلاش های بیکران تان برای برطرف نمودن کمبودی‌ها و ضعف‌های قانون معادن سپاسگذاری نماییم و به دینوسیله پیشنهادات که ما فکر می‌کنیم فوق العاده مهم است را خدمات شما ارائه کنیم.

نهادهای مدنی افغانستان به این باوراند که تعدیلاتی کلیدی می‌توانند تعیین کننده قابلیت قانون معادن برای حفاظت از منابع طبیعی افغانستان باشد. اینک ضم این نامه اسناد به‌روزشده، توأم با معلومات مفصل در مورد اصلاحات کلیدی خدمت شما ارسال می‌گردند. به باور ما موارد ذیل می‌بایست از اولیت های اساسی وزیر جدید در امر شفافیت معادن افغانستان باشد.

1. نشر قراردادهای به مثابه یک شرط اعتبار شان

با وجود تعهدات نویدبخش از جانب حکومت شما و الزامیت صریح برای نشر قراردادهای، داشته‌های ما نشان می‌دهد که شمار زیادی از این قراردادهای تا کنون به دسترس مردم قرار نگرفته اند. ایجاد رابطه نشر با اعتباردهی قراردادهای، فراهم کننده یک میکانیزم نیرومند در راستای نشر آنها پنداشته میشود و به شهروندان افغانستان اطمینان می‌بخشد که هیچ نوع معامله آلوده به فساد پنهان نمی‌ماند.

2. بخشیدن الزامیت قانونی به نشر اطلاعات مربوط به تولید و پرداخت‌ها

نشر اطلاعات برای تامین شفافیت یک امر مبرم و اساسی است که میتواند برای شهروندان افغانستان این زمینه را فراهم نماید تا آنها آگاهی بیشتر حاصل نمایند بلاخص در مواردی چون استخراج غیرقانونی معادن، سواستفاده از معادن و یا عدم پرداخت مالیات مربوط به معادن. در حالیکه اطلاعات مربوط به مسائل فوق در چهارچوب ابتکار شفافیت صنایع استخراجی بدست نشر سپرده می‌شوند، هنوز هم خلاهای قابل ملاحظه در این راستا وجود دارند. بخشیدن الزامیت قانونی به نشر اطلاعات، این خلاها را می‌تواند پر کند.

3. شرط قبولیت پرداخت‌ها استخراج معادن باید این شود که به یک حساب واحد و شفاف واریز شوند

ایجاد یک حساب واحد و شفاف میتواند به عنوان یک میکانیزم نیرومند عمل نماید و به برای شهروندان کشور فرصت مهیا شود تا در مورد عوایدی که از ناحیه صنایع استخراجی بدست می‌آیند، آگاهی داشته باشند و از همین طریق بتوانند روند فرار از پرداخت مالیات و استخراج غیرقانونی معادن را به چالش بکشند. به همین گونه یک عنصر مهم برای انجام این امر، بی‌اعتبار دانستن پرداخت‌ها به حسابات دیگر می‌باشد. این یک انگیزه قوی برای تامین شفافیت تلقی می‌گردد و هیچ کس نمی‌تواند آنرا دور زند.

4. شرط داشتن جواز و یا اشتراک در یک داوطلبی متکی به نشر اطلاعات مالکین ذینفع شود

ما تعهدات حکومت شما را در زمینه نشر اطلاعات مربوط به مالکین ذینفع استقبال می‌کنیم. و به این باور هستیم که برای اینکه این روند از موثریت بیشتری برخوردار گردد، قانون باید نشر اطلاعات مربوط به مالکین ذینفع را پیش شرط اشتراک در داوطلبی و حتی مالکیت شرکت‌ها قرار دهد و این خود انگیزه‌ای مهم برای اعلان این گونه اطلاعات می‌شود.

5. نیاز جدی است به مواد قانونی که فراهم کننده نظارت اجتماعی بوده و نحوه مستفید شدن جامعه از معادن را روشن سازد.

نظارت توسط مردم منجر به حس مالکیت جامعه نسبت به عواید معادن می شود و میتواند در راستای کاهش سوء استفاده از معادن کمک نموده و سبب ایجاد یک انگیزه در عرصه محافظت از استخراج قانونی معادن در سطح کشور گردد؛ البته در صورتی که چنین راهکارهای بگونه محتاطانه تطبیق شود. قانون معادن باید در بر گیرنده یک چهارچوب بنیادی باشد، تا بر مبنای آن به تطبیق همچو رویکردها با در نظر داشت اوضاع عملی شود.

پیشنهادهای فوق الذکر الهام گرفته از نظریات اصلاحی شما در عرصه شفافیت و حسابداری است. این پیشنهادات با دقت زیاد نهادهای مدنی ترتیب شده است —طوری که تأثیری زیادی داشته و کمترین منابع را نیازمند باشد. بسته پیشنهادی هذا، از طرف نهادهای جامعه مدنی که در سکتور معادن از چندین سال فعالیت دارند، چون اعضای شبکه دیدبان معادن افغانستان؛ در هماهنگی با متخصصین ملی و بین المللی بشمول پوهنتون کولمبیا و رادون لا، زبان حقوقی آنرا طرح نمود و باور این نهادها این است که اصلاحات فوق باعث تقویت بیشتر قانون می شود.

شماری زیادی از اقداماتی که برای تعدیل قانون معادن پیشنهاد شده است، از "شرایط الزامی" و یا "شرایط فوق العاده" مهم ابتکار شفافیت صنایع استخراجی و سایر تعهدات موجود، می باشد. از طریق تطبیق همچو رویکردها افغانستان قادر خواهد شد تا به ستندهای ابتکار شفافیت در صنایع استخراجی دست یافته و بیانگر جدیت حکومت در زمینه محافظت از سرمایه های ملی، به مردم افغانستان و تمویل کننده گان است.

معرفی وزیر جدید از سوی شما یک اقدام مهم برای عملی نمودن این پیشنهادات و جامه عمل پوشاندن به اصلاحاتی مانند ظرفیت سازی، تقویه نقش نظارتی وزارت معادن و تامین شفافیت سکتور معدن می باشد. نهادهای مدنی ملی و بین المللی فعال در سکتور شفافیت معدن از ولسی جرگه افغانستان نیز خواسته اند با به صورت سریع و با در نظر داشت منافع ملی به وزیر جدید رای بدهند. امیدواریم بعد از گرفتن رای اعتماد، این سفارشات از اولیت های اساسی وزیر جدید باشد.

جلالتآب! ما متعهدیم تا مشترکا با شما کار نماییم تا این که سرمایه های مردم افغانستان برای منفعت شان استفاده شود و علاقه مندییم برای بحث بیشتر از نزدیک با شما گفتگو کنیم.

با احترام،

موسسه جوانان حاجیگگ	نهاد فت وو (FEWO)
موسسه فروغ ملی جوانان	نهاد ال سی اس او (LCSO)
شورای مس عینک	شورای مس عینک
واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان	شورای عبدالحی گردیزی
نهادهای مدنی لوگر	بنیاد عمل
نهاد اچ ام سی (HMC)	موسسه قبا
شورای مردمی حاجیگگ	موسسه هولد (HOLD)
خبرگزاری پژواک	موسسه تی اوو (TEO)
مجمع جامعه مدنی افغانستان	موسسه ان ام ای (NMC)
شبکه رنگین کهان	انجمن رفاه برای توسعه افغانستان
کلید گروپ	موسسه هماهنگی نهایی های غیردولتی افغان
شبکه مبارزه علیه فساد افغانستان	موسسه ابرار
نهاد پی وو (PEWO)	موسسه سن (CEN)
شورای حاجیگگ	شورای زرکشان غزنی
گلوبل ویتنس (Global Witness)	دیدبان شفافیت افغانستان